

# Правовые отношения при обеспечении безопасности объектов капитального строительства

В современных условиях гарантия обеспечения безопасности человека и гражданина стала одной из главных целей государства и основополагающим принципом развития законодательных норм. Безопасность государства, экономики зависит от множества факторов, один из которых – безопасность объектов капитального строительства. В статье раскрывается многостороннее содержание понятия «безопасность», дается определение безопасности объектов капитального строительства.

**В** XXI веке в России формируется новое правовое пространство в условиях изменения конституционно-правовых основ, социальных и экономических преобразований, кардинальных трансформаций сложившейся системы управления и системы ценностей. Конституционные положения и законодательство современного общества реализуют важнейшие постулаты цивилизации – государство существует для человека, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства [1].

В этих исторических условиях для успешного развития страны особое значение приобретает понимание закономерностей развития экономики, общества и основополагающих положений права, экономики.

Конституционные основы современного государства определяют экономические и социально значимые функции государства. Вот почему многими статьями Конституции Российской Федерации устанавливаются функции государства, подчиненные главной цели цивилизации – охране и содействию реализации прав и свобод человека.

Для XXI века характерно усиление процессов глобализации мировой экономики, изменение подходов к обеспечению национальной, государственной безопасности, а также повышение значения конкурентоспособ-



**Ю. И. МХИТАРЯН,**  
генеральный директор НП СРО  
«СтройСвязьТелеком», председатель  
Комитета по строительству  
объектов связи, телекоммуникаций  
и информационных технологий  
Национального объединения  
строителей, д.э.н., академик МАИ,  
МАКТ

ности экономик и безопасности уже не в рамках национальных, государственных границ, а в масштабе всей мировой системы.

Безопасность экономики современного государства зависит от множества факторов, в том числе от безопасности объектов капитального строительства. Необходимо отметить, что в правовом пространстве до настоящего времени не раскрыто понятие «безопасность объектов капитального строительства» [2, 3]. Вместе с тем это одно из основных понятий, широко применяемых в нормативно-правовых актах. И, конечно, область знаний, связанная с деятельностью по обеспечению безопасности, развитием территорий, отраслей, градостроительной деятельностью, не может претендовать на какую-либо завершенность и полноту, если она не располагает четкими определениями, в данном случае, четким определением понятия «безопасность объектов капитального строительства».

## Содержание понятия «безопасность»

Для раскрытия содержания термина «безопасность объектов капитального строительства» важно рассмотреть содержание понятия «безопасность» с прикладной точки зрения и с точки зрения законодательства. Такой подход позволит наиболее полно подойти к раскрытию содержания этого понятия, предложить содержание термина для прикладных и законодательных целей.

В словаре русского языка «безопасность» определяется как положение, при котором кому-либо, чему-либо не угрожает опасность [4].

Таблица 1. Содержание понятия «безопасность», трактуемое прикладными дисциплинами

| Варианты содержания понятия          | Прикладное применение  |
|--------------------------------------|--|
| Свойство не допускать ситуаций       | Ситуаций, опасных для людей, окружающей среды                                |
| Способность системы функционировать  | Выполнять заданные функции   |
| Состояние отсутствия аварий          | Отсутствие происшествий при выполнении заданных функций                      |
| Условие, обеспечивающее деятельность | Условия, обеспечивающие достижение чего-либо без угрозы кому-либо, чему-либо |
| Система обеспечивающих мероприятий   | Система мер, обеспечивающих достижение без угроз кому-либо, чему-либо        |

В прикладных дисциплинах, как правило, раскрывается одна из граней «безопасности». Так, «безопасность» в теории надежности – это свойство объекта не допускать ситуаций, опасных для людей, окружающей среды, или способность системы функционировать, не переходя в опасные состояния, угрожающие для кого-либо, наносящие ущерб чему-либо.

**Пожарная безопасность** – состояние объекта, исключающее возможность пожара, а в случае его возникновения – предотвращение воздействия опасных факторов пожара и обеспечение защиты [5].

**Безопасность труда** – состояние условий труда, исключающее воздействие на работников опасных и вредных производственных факторов [6].

**Безопасность производственного оборудования** – свойство производственного оборудования соответствовать требованиям безопасности труда при монтаже (демонтаже) и эксплуатации в условиях, установленных нормативно-технической документацией [6].

**Безопасность производственного процесса** – свойство производственного процесса соответствовать требованиям безопасности труда при проведении его в условиях, установленных нормативно-технической документацией [6].

**Безопасность как условие, обеспечивающее деятельность.** Например, безопасность полетов является условием, обеспечивающим полеты летательных аппаратов без угрозы для экипажа, пассажиров и самого летательного аппарата, а также для населения и наземных сооружений.

**Безопасность** рассматривается и как система мероприятий. Так, электробезопасность – система организационных и технических мероприятий, обеспечивающих защиту людей от вредного и опасного воздействия электрического тока, электрической дуги, электромагнитного поля и статического электричества [7].

Все варианты, определяющие содержание понятия «безопасность», сведены в табл. 1. Таким образом, в прикладных дисциплинах безопасность объекта проявляется, как минимум, в пяти аспектах.

По содержанию «безопасность» – емкое, многогранное понятие, а его вышеприведенные определения отражают отдельные аспекты применительно к конкретным

ситуациям и действиям. Наиболее полно содержание понятия «безопасности» может быть раскрыто только через всю совокупность определений каждой из ее сторон.

Обобщая вышеизложенное, можно сделать вывод, что в прикладном плане **безопасность объекта** – это способность объекта, системы выполнять заданные функции, обеспечивая отсутствие состояния аварий, недопущение ситуаций, опасных для людей, окружающей среды, постоянно реализуя систему мероприятий и условий, позволяющих осуществлять деятельность без угроз для людей, окружающей среды.

Теперь рассмотрим, как раскрывается понятие «безопасность» в действующем законодательстве. Все встречающиеся в законодательстве определения понятия «безопасность» приведены в табл. 2.

Анализируя содержание понятия «безопасность» в законодательной сфере, можно сделать вывод, что безопасность – это состояние и свойство объекта, системы, позволяющие выполнять заданную функцию, не допуская аварий, ситуаций, опасных для людей, окружающей среды, объекта, системы, обеспечивая реализацию системы мер и условий их предотвращения. Такое определение наиболее полно соответствует раскрытию слова «безопасность» в русском языке – положение, при котором кому-либо, чему-либо не угрожает опасность [4]. Теперь, проведя системный анализ определения понятия «безопасность» в прикладных и законодательных сферах, можно перейти к раскрытию содержания понятия «безопасность объектов капитального строительства».

### Безопасность объектов капитального строительства

**«Безопасность объектов капитального строительства»** – это состояние и свойства «объекта капитального строительства (здания, сооружения, строения, объектов, строительство которых не завершено)», позволяющие выполнять заданную функцию, не допуская аварий, ситуаций, опасных для жизни и деятельности людей, окружающей среды, объекта капитального строительства, обеспечивая реализацию на постоянной основе системы мер и условий их предотвращения. Безопасность объекта капитального строитель-

Таблица 2. Содержание понятия «безопасность» в соответствии с действующим законодательством

| Название закона, нормативно-правового документа  | Определение содержания   |
|--|--|
| Федеральный закон<br>«О безопасности гидротехнических сооружений»<br>от 21.07.97 г. № 117-ФЗ   | Безопасность гидротехнических сооружений – свойство гидротехнических сооружений, позволяющее обеспечить защиту жизни, здоровья и законные интересы людей, окружающей среды и хозяйственных объектов  |
| Технический регламент о безопасности инфраструктуры железнодорожного транспорта (ТР ТС 003/2011).<br>Принят Постановлением Правительства РФ от 15.07.10 г. № 525 (вступает в силу с 26.07.13 г.) | Безопасность инфраструктуры железнодорожного транспорта – состояние инфраструктуры железнодорожного транспорта, при котором отсутствует недопустимый риск, связанный с причинением вреда жизни или здоровью граждан, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, а также окружающей среде, жизни или здоровью животных, растений  |
| Доктрина информационной безопасности Российской Федерации.<br>Утв. Президентом РФ 09.09.2000 г. № Пр-1895  | Информационная безопасность РФ – состояние защищенности ее национальных интересов в информационной среде, определяющих совокупностью интересов личности, общества и государства  |
| ГОСТ Р 53114–2008<br>«Информационная безопасность организаций»   | Информационная безопасность организации – состояние защищенности интересов организации в условиях угроз в информационной сфере   |
| ГОСТ Р 53110–2008<br>«Система обеспечения информационной безопасности сети связи общего пользования. Общие положения»  | Информационная безопасность сети электросвязи – способность сети электросвязи противостоять преднамеренным и непреднамеренным дестабилизирующим воздействиям (угрозам безопасности) на входящие в состав сети средства и линии связи в процессе приема, передачи, обработки и хранения информации, что может привести к ухудшению качества услуг, предоставляемых сетью электросвязи   |
| Технический регламент о безопасности сетей газораспределения и газопотребления.<br>Утв. постановлением Правительства РФ от 29.10.2010 г. № 870   | Понятие «безопасность» не раскрывается   |
| Федеральный закон<br>«О промышленной безопасности опасных производственных объектов»<br>от 21.07.1997 г. № 116-ФЗ  | Промышленная безопасность опасных производственных объектов – состояние защищенности жизненно важных интересов личности и общества от аварий на опасных производственных объектах и последствий указанных аварий   |
| Федеральный закон<br>«Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» от 30.12.2009 г. № 384-ФЗ  | Механическая безопасность – состояние строительных конструкций и основания здания или сооружения, при котором отсутствует недопустимый риск, связанный с причинением вреда жизни или здоровью граждан, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений вследствие разрушения или потери устойчивости здания, сооружения или их части |

ства должна обеспечиваться на всех этапах его жизненного цикла – от начального этапа создания объекта капитального строительства до завершающего этапа его утилизации.

Объекты капитального строительства имеют большое значение во всех сферах экономики: в промышленности, транспортной сфере, энергетике, инфокоммуникациях, социальной сфере, сельском хозяйстве и т.д. С безопасностью объектов капитального строительства участники рынка сталкиваются при вводе в действие новых фондов, а также при реконструкции, расширении, ремонте и техническом перевооружении действующих объектов.

Правовые отношения обеспечения безопасности должны учитывать его многоцелевую направленность, изменение координат конституционной осно-

вы правового поля в сторону подчинения интересов государства интересам человека, гражданина, выполнения обязанностей государства перед ним, охраны и содействия реализации прав и свобод человека.

Гарантия обеспечения безопасности человека и гражданина стала одной из главных целей современного государства, основополагающим принципом развития законодательных норм. Это закономерный процесс социального, культурного, экономического и правового развития общества и государства.

Обеспечение безопасности объектов капитального строительства позволяет выполнять данную функцию, не допуская аварий, ситуаций, опасных для жизни и деятельности людей, окружающей среды, самого объекта капитального строительства, обеспечивать реализацию на по-



стоянной основе системы мер и условий для их предотвращения.

Правовые отношения при обеспечении безопасности объектов капитального строительства определяют права и обязанности участников рынка в сферах изыскания, проектирования, строительства, эксплуатации, утилизации объектов капитального строительства.

Деятельность в этих сферах осуществляется с учетом необходимости обеспечения безопасности объектов капитального строительства. В Градостроительном кодексе РФ виды работ по изысканию, проектированию, строительству, оказывающие влияние на безопасность объектов капитального строительства, осуществляются только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, имеющими выданные саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким видам работ.

Организации и индивидуальные предприниматели, чья деятельность соответствует минимальным требованиям к выдаче свидетельств о допуске к работам, оказывающим влияние на безопасность объектов капитального строительства, получают свидетельство о допуске к заявленным работам. Правовые отношения, получившие свое развитие за счет широкого применения в стройкомплексе практики саморегулирования, – хорошая практика применения в правовом пространстве принципа, обеспечивающего со стороны государства гарантию безопасности для человека и гражданина. Они соответствуют процессам становления цивилизованного государства и проявления заботы о человеке и окружающем его мире.

В строительстве выполнение общестроительных, строительно-монтажных, пусконаладочных работ, строительного контроля, работ по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта осуществляется только индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами, подтвердившими способность выполнять эти работы без причинения вреда, нарушения безопасности объектов капитального строительства.

Но здесь возникает проблема: как определить работы, влияющие на безопасность объектов капитального строительства? Раскрытие содержания понятия «безопасность объектов капитального строительства» помогает ее решить. Это:

- ⇒ работы, влияющие на состояние объектов капитального строительства, выполнение установленных для них функций;
- ⇒ работы, выполнение которых может привести к аварии, ситуации, опасной для жизни и деятельности людей, окружающей среды, культурного наследия.

И в данной связи главное – обеспечить реализацию на постоянной основе системы мер и условий для предотвращения аварий, опасных ситуаций. Именно эти задачи должны решаться саморегулируемыми организациями, одна из основных целей которых – предупреждение причинения вреда жизни или здоровью физических лиц, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений, объектам культурного наследия вследствие недостатков работ, оказывающих влияние на безопасность объектов капитального строительства. Одно из назначений саморегулируемых организаций состоит в обеспечении реализации на постоянной основе системы мер и условий для предотвращения аварий и опасных ситуаций.

Однако такой подход, в полной мере соответствующий принципам цивилизованного общества и государства, не всем понятен и не всех устраивает. Под видом заботы о свободе для предпринимательства не прекращаются попытки дать неадекватную оценку происходящим в правовом пространстве изменениям, свести на нет вопросы обеспечения безопасности, поставить интересы бизнеса над интересами человека, гражданина, интересы получения прибавочной стоимости – над сформировавшимися общественными ценностями.

Такие попытки должны быть адекватно оценены обществом и государством. Любые попытки снизить уровень решения вопросов обеспечения безопасности ослабляют безопасность и снижают конкурентоспособность нашей страны, ее экономики.

## Выводы

1. В современных условиях развития мировой экономики особое значение приобретает развитие правовых отношений при обеспечении безопасности. Гарантия обеспечения безопасности человека и гражданина стала одной из главных целей современного государства и основополагающим принципом развития законодательных норм.

2. Безопасность государства, экономики зависит от множества факторов. Один из них – безопасность объектов капитального строительства – термин, широко применяемый в законодательной сфере. Однако содержание его до настоящего времени не раскрыто.

3. Предлагается следующее определение «безопасности объектов капитального строительства»: состояние объекта капитального строительства, позволяющее выполнять установленные для него функции, не допуская аварий, ситуаций, опасных для жизни и деятельности

людей, окружающей среды, самого объекта капитального строительства, обеспечивая на постоянной основе систему мер и условий их осуществления.

4. В настоящее время в законодательной сфере отсутствует критерий, позволяющий определить работы, влияющие на безопасность объектов капитального строительства.

5. Для определения работ, влияющих на безопасность объектов капитального строительства, в качестве критерия предлагается использовать наличие у выполняемой работы свойства влиять на состояние объекта капитального строительства, выполнение установленных для него функций, приводить к аварии, ситуации, опасной для жизни и деятельности людей, окружающей среды, культурного наследия.

6. Деятельность саморегулируемых организаций должна быть направлена на:

⇒ предупреждение причинения вреда жизни или здоровью физических лиц, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, объектам культурного наследия, состоянию объектов капитального строительства, выполнению ими заданных функций;

⇒ предупреждение аварий, ситуаций, опасных для жизни и деятельности людей, состояния окружающей среды, культурного наследия, функционирования объектов капитального строительства.

7. Безопасность объектов капитального строительства должна обеспечиваться на всех стадиях его жизненного цикла: изысканий, проектирования, строительства, эксплуатации, утилизации. ■

## Литература

1. Конституция Российской Федерации (принята 12.12.1993 г.).
2. Градостроительный Кодекс 29.12.2004 г. № 190-ФЗ.
3. Единый строительный терминологический словарь. М.2012: НОСТРОЙ, 502 с.
4. Словарь русского языка: в 4-х т./АН СССР, Институт русского языка, под ред.А.П. Евгеньевой, 3-е изд. стереотипное. М.: Русский язык, 1985. Т. 1. С. 696.
5. Система стандартов безопасности труда. Пожарная безопасность. Общие требования. ГОСТ 12.1-004-91.
6. ГОСТ 12.0.002-80 Межгосударственный стандарт «Система стандартов безопасности труда. Термины и определения».
7. ГОСТ 12.1.019-79 «ССБТ. Электробезопасность. Общие требования и номенклатура видов защиты».

## НОВОСТИ → NEWS → НОВОСТИ → NEWS → НОВОСТИ → NEWS

### Подготовленный в НП СРО «СтройСвязьТелеком» комплект научно-методической документации получил высокую оценку

Полученный от Московского технического университета связи и информатики (МТУСИ) отзыв подтвердил научно-практическую значимость разработанных НП СРО «СтройСвязьТелеком» в 2012 г. научно-методических документов.

В 2012 г. НП СРО «СтройСвязьТелеком» разработан комплект научно-методических документов для обеспечения деятельности членов саморегулируемой организации в области строительства телекоммуникаций.

Данные документы не только констатируют и описывают сложившиеся правоотношения в сфере организации строительства сооружений и средств связи, но и предлагают научно обоснованные варианты дальнейшего эффективного развития отношений системы саморегулирования.

Полученный отзыв свидетельствует, что «все документы выполнены на высоком научно-методическом и профессиональном уровне, обладают научной значимостью содержания и впервые проведенных прикладных разработок, содержат в себе основополагающие методологические подходы к организации и не-

посредственному осуществлению деятельности в сфере саморегулирования организаций применительно к деятельности в сфере строительства сооружений и средств связи».

По мнению декана факультета экономики и управления МТУСИ, зав. кафедрой «Экономика связи», д.э.н., профессора Т.А. Кузовковой, «практическая значимость проведенных работ не вызывает никаких сомнений. Достоинством представленных документов является то, что они имеют эволюционный характер и подготовлены с учетом возможности их дальнейшего развития в соответствии с изменяющимися внешней и внутренней средой деятельности в рыночных условиях, нормативно-правовым полем».

Применение данных методических рекомендаций и использование указанных документов в своей работе позволит субъектам строительной сферы деятельности повысить эффективность управленческих решений, не допустить нарушений действующего законодательства и получить представление о путях дальнейшего развития отрасли, обеспечить более высокий уровень управления, контроля и ответственности за принимаемые решения. ■

[www.srocom.ru](http://www.srocom.ru)